ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
«КРЫМСКОЕ ЛЕСООХОТНИЧЬЕ ХОЗЯЙСТВО»

295053, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Гурзуфская, д.16-А

П Р И К А З

«15» 12 2025 г. **г. Симферополь** № 228

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым на 2026 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц и повышения информированности о способах их соблюдения

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым на 2026 год (прилагается).

2. Обеспечить размещение настоящего Приказа на официальном сайте ГАУ РК «Крымское лесоохотничье хозяйство».

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя директора – заместителя главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды на ООПТ регионального значения Каширина Д.С.

Директор - Главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды на ООПТ регионального значения **С.П. Васильченко**

Приложение к приказу
ГАУ РК «Крымское лесоохотничье хозяйство»
от «15» 12 2025 года № 229

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым на 2026 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым (далее - Программа) разработана Государственным автономным учреждением Республики Крым «Крымское лесоохотничье хозяйство» (далее – ГАУ РК «Крымлес») в рамках реализации положений:

- статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым.

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях Республики Крым (далее - ООПТ) и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

(далее - Федеральный закон № 33-ФЗ), Законом Республики Крым от 10 ноября 2014 года № 5-ЗРК/2014 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым» (далее - ЗРК № 5-ЗРК/2014), а также другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Крым, касающихся режима ООПТ, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ, режима охранных зон ООПТ, соблюдения экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками и инструкторами-проводниками на территории ООПТ требований в части наличия соответствующей аттестации у экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

ГАУ РК «Крымлес» осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым в отношении следующих **объектов контроля**:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций на территории ООПТ и в границах их охранных зон, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом № 33-ФЗ, ЗРК № 5-ЗРК/2014, положениями об особо охраняемых природных территориях регионального значения;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Перечень ООПТ регионального значения Республики Крым, находящихся в управлении ГАУ РК «Крымлес» (приложение 2), утвержден распоряжением Совета министров Республики Крым от 22 марта 2016 года № 225-р (с изменениями).

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному контролю (надзору), посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями (контролируемыми лицами) обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Учет объектов контроля в области охраны и использования ООПТ осуществляется путем ведения государственного кадастра ООПТ в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19 марта 2012 года № 69.

ГАУ РК «Крымлес» при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

1) средний риск;

2) умеренный риск;

3) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

Вместе с тем, в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 16 августа 2023 года № 1341 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», присвоение категории риска объекту контроля осуществляется путем внесения и подписания данных об объекте контроля напрямую в Едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК) без принятия решения (приказа) Министра (заместителя министра).

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 29 сентября 2021 № 563 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым» (с изменениями и дополнениями (далее – Положение)).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями (далее – Постановление № 336) **до 2030 года не проводятся** плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении, в том числе, регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 10 Постановления № 336, допускается проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий ГАУ РК «Крымлес» в 2025 году **вынесено 2 постановления,** из них:

- о назначении административного наказания в виде административного штрафа – 2 на общую сумму 6 тыс. руб.

На основании статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, ГАУ РК «Крымлес» **предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований не выносились.

Информация о проведении профилактических мероприятий **размещается в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415».

На официальном сайте Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство) в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» **опубликованы активные ссылки** на актуальные редакции нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Крым, содержащих обязательные требования в поднадзорной сфере.

Проведена работа по актуализации Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) Министерства и его подведомственных учреждений, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований.

Вместе с тем, на официальном сайте Министерства в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии инструкции для природопользователей по соблюдению обязательных требований, содержащих, в том числе, алгоритмы оформления природоохранной документации разрешительного характера, подачи отчетности и т.д.

На официальном сайте Министерства в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» **на регулярной основе публикуется информация**, ориентированная на неопределенный круг подконтрольных лиц, в части:

- важности добросовестного соблюдения обязательных требований;
- необходимости бережного отношения к окружающей среде, последствиях, наступающих в случае причинения вреда компонентам окружающей среды;
- применения мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования.

Статьи аналогичного содержания также публикуются в интернет-изданиях региональных СМИ.

Кроме того, руководителями и должностными лицами структурных подразделений и подведомственных учреждений Министерства, подконтрольным субъектам **на постоянной основе предоставляются консультации по разъяснению обязательных требований** в области охраны окружающей среды.

Проведение ГАУ РК «Крымлес» **профилактических мероприятий направлено на** решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

3) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

4) повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности;

5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) природоохранного законодательства контролируемыми лицами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым;

6) создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности контролируемыми лицами;

7) создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

8) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;

9) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым;

3) увеличение доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как

следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение ГАУ РК «Крымлес» профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

ГАУ РК «Крымлес» в соответствии с Положением проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) профилактический визит;

5) консультирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований ГАУ РК «Крымлес» осуществляется путем размещения на официальном сайте ГАУ РК «Крымлес» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики проводится ГАУ РК «Крымлес» с соблюдением норм статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, Республики Крым о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется путем формирования ГАУ РК «Крымлес» не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным годом, доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет» в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчётным.

Доклад Министерства «О результатах обобщения правоприменительной при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым за 2024 год» размещен на официальном сайте Министерства в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» (https://meco.rk.gov.ru/documents/b76b2837-fc81-4b6f-af16-70c52f3ba34a).

В порядке статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у ГАУ РК «Крымлес» сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, с соблюдением норм статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита составляется в письменной форме и направляется в адрес контролируемого лица в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

ГАУ РК «Крымлес», в соответствии с Положением, обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

1) объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

2) в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на объектах контроля – не позднее чем в течение одного года с момента начала осуществления контролируемыми лицами деятельности в определенной сфере.

С 4 августа 2023 года вступили в силу положения Федерального закона от 4 августа 2023 года № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающие право контролируемого лица обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении профилактического визита в отношении эксплуатируемого им объекта.

Профилактические визиты проводятся при наличии одного из вышеперечисленных оснований, а также в иных случаях с целью стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами ГАУ РК «Крымлес», с соблюдением норм статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ, в случае обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться уполномоченными должностными лицами контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ).

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального контроля;

- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального контроля;

- порядок обжалования решений и действий (бездействий) должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного

приема в целях консультирования размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

В случае получения контрольным (надзорным) органом запроса о предоставлении письменного ответа консультирование осуществляется в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование по однотипным обращениям (5 и более) контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте (на официальной странице Министерства в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым») письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) контрольного (надзорного) органа.

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результатом, ожидаемым от реализации Программы, является увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов, повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности ГАУ РК «Крымлес», уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля (надзора) контролируемыми лицами.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении **информирования – 100 %**:

доля мероприятий по информированию, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики **при обобщении правоприменительной практики – исполнено/не исполнено:**

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении **предостережений – 100 %**:

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при поступлении информации.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении **профилактических визитов – 100 %:**

доля проведенных профилактических визитов, в результате которых не установлено несоответствие присвоенной категории риска.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при **консультировании – 100 %:**

количество осуществленных консультирований по обращениям контролируемых лиц и их представителей.